

REQUISITOS PARA PODER COMPARTIR LOS SERVICIOS DE POLICÍA LOCAL ENTRE MUNICIPIOS COLINDANTES.-

Objeto de la consulta: Conocer si el Ayuntamiento puede suscribir con un municipio limítrofe un convenio de asistencia para compartir los servicios prestados por su policía local. Se solicita asesoramiento sobre el procedimiento a seguir y se consulta si es necesario darse de alta en el registro nacional o autonómico de policías locales y si existe una solución más idónea para atender las vigilancias y demás servicios propios del alguacil.

Legislación y abreviaturas:

- Constitución Española de 1978 (CE).
- Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad (LOFCS).
- Orden INT/2944/2010, de 10 de noviembre, por la que se determinan las condiciones para la Asociación de Municipios con la finalidad de prestar servicios de Policía Local, de conformidad con lo previsto en la DA quinta de la LOFCS (Orden 2944/2010).
- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL).
- Disposición Adicional (DA).

Respuesta: La Orden 2944/2010, dictada al amparo de la competencia exclusiva del Estado recogida en el artículo 149.1.29 de la CE, determina las condiciones para que dos o más municipios limítrofes, pertenecientes a una misma Comunidad Autónoma y que no dispongan separadamente de recursos suficientes para la prestación de los servicios de policía local, puedan asociarse para la ejecución de las funciones asignadas a las policías locales, de conformidad con lo previsto en la DA quinta de la LOFCS.

A continuación exponemos los requisitos exigidos a los municipios para poder asociarse para prestar los servicios de policía local, de acuerdo con el artículo 2 de la Orden 2944/2010:

- Ser municipios limítrofes y pertenecientes a una misma Comunidad Autónoma.
- No disponer separadamente de recursos suficientes para la prestación de servicios de policía local.
- Que la suma de las poblaciones de los municipios asociados no supere la cifra de 40.000 habitantes.

El procedimiento a seguir por los municipios interesados en la prestación conjunta de los servicios de policía local se regula en la Orden 2944/2010 y consiste en la suscripción de un acuerdo de colaboración en el cual deben constar, entre otros, los siguientes aspectos:

- Identificación de los municipios que suscriben el Acuerdo.
- Causas que justifican la asociación para la prestación de servicios de policía local, de conformidad con lo previsto en la DA 5ª de la LOFCS y, en especial, la insuficiencia de recursos de cada municipio asociado.
- Determinación del órgano encargado de coordinar el funcionamiento de los servicios de policía local, así como la composición y funciones, en su caso, de la Comisión Mixta encargada de velar por el seguimiento del Acuerdo, sin perjuicio de las competencias atribuidas al Alcalde en el párrafo i) del apartado primero del artículo 21 de la LRBRL.
- Vigencia del Acuerdo.

Con carácter previo a la suscripción del acuerdo de colaboración, se debe obtener autorización de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior. El contenido de la solicitud de autorización se regula en el artículo 4 de la Orden 2944/2010.

El Régimen y competencias de los policías locales de la asociación serán los mismos que los asignados por el ordenamiento jurídico vigente a los policías locales, en virtud de lo dispuesto en el artículo 5 de la Orden 2944/2010.

Los costes derivados de la asociación deben ser asumidos por los municipios asociados, sin que pueda generar coste alguno para la Administración General del Estado. La Orden 2944/2010 regula asimismo otros aspectos de la asociación, como son la exclusividad, vigencia y modificación o disolución.

Conclusión: Los Ayuntamientos de XXX y XXX (al tratarse de municipios limítrofes y contar entre ambos con una población inferior a 40.000 habitantes) podrían asociarse con el fin de ejecutar las funciones asignadas a las policías locales.

Para ello, deberán observar el procedimiento dispuesto en la Orden 2944/2010, la cual adjuntamos a este escrito como anexo I y que incluye como requisito previo a la suscripción del correspondiente acuerdo de colaboración entre sendos ayuntamientos, la obligación de solicitar autorización a la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior.

Para solicitar la mencionada autorización, deberán presentar una memoria en la que se exponga, entre otros extremos, la falta de recursos suficientes para la prestación de servicios de policía local, especificando la plantilla presente y declarando que no es suficiente para atender sus necesidades.

En Toledo, a 23 de abril de 2013.

ANEXO I

BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO. Núm. 278. Miércoles 17 de noviembre de 2010. Sec. I. Pág. 96001

I.DISPOSICIONES GENERALES. MINISTERIO DEL INTERIOR.

Orden INT/2944/2010, de 10 de noviembre, por la que se determinan las condiciones para la Asociación de Municipios con la finalidad de prestar servicios de Policía Local, de conformidad con lo previsto en la disposición adicional quinta de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

La normativa dictada en materia de desarrollo sostenible del medio rural (Ley 45/2007, de 13 de diciembre, complementada por la Ley Orgánica 16/2007, de 13 de diciembre) contempla un conjunto de acciones y medidas para impulsar el desarrollo de las zonas rurales y, prioritariamente, las que padecen mayor grado de atraso relativo, cualquiera que sea su localización dentro del Estado.

La promoción del desarrollo sostenible en el medio rural exige la adopción de unas medidas multisectoriales que permitan mejorar la situación socioeconómica de la población de las zonas rurales, especialmente la de aquéllas más desfavorecidas, y lograr el acceso a unos servicios públicos suficientes y de calidad.

En este marco se ubica la Ley Orgánica 16/2007, de 13 de diciembre, complementaria de la Ley para el desarrollo sostenible del medio rural, la cual ha establecido la posibilidad de que municipios con escasos recursos para la prestación de un determinado servicio público –policía local– puedan asociarse para la ejecución conjunta del mismo.

Así, la disposición adicional quinta de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, introducida por la Ley Orgánica 16/2007, de 13 de diciembre, establece que cuando dos o más municipios limítrofes, pertenecientes a una misma Comunidad Autónoma, no dispongan separadamente de recursos suficientes para la prestación de los servicios de policía local, podrán asociarse para la ejecución de las funciones asignadas a dichas policías en la mencionada Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo.

Asimismo, dicha disposición adicional quinta señala que, en todo caso, el acuerdo de colaboración para la prestación de servicios por los Cuerpos de Policía Local dependientes de los respectivos municipios respetará las condiciones que se determinen por el Ministerio del Interior y contará con la autorización de éste o, en su caso, de la Comunidad Autónoma correspondiente con arreglo a lo que disponga su respectivo Estatuto de Autonomía.

Con esta finalidad se dicta esta Orden ministerial en la que se fijan las condiciones requeridas para que los municipios que se encuentren incluidos en tales situaciones, puedan ejercer esa opción de asociarse para la prestación de servicios de policía local.

En su virtud, dispongo:

Artículo 1. Objeto.

Se determinan las condiciones para que dos o más municipios limítrofes, pertenecientes a una misma Comunidad Autónoma y que no dispongan separadamente de recursos suficientes para la prestación de los servicios de policía local, puedan asociarse para la ejecución de las funciones asignadas a las policías locales, de conformidad con lo previsto en la disposición adicional quinta de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Artículo 2. Requisitos.

Para que los municipios a los que les es de aplicación esta Orden puedan asociarse para prestar los servicios de policía local previstos en el artículo 1, deberán cumplir los siguientes requisitos:

Ser municipios limítrofes y pertenecientes a una misma Comunidad Autónoma.

No disponer separadamente de recursos suficientes para la prestación de servicios de policía local.

Que la suma de las poblaciones de los municipios asociados no supere la cifra de 40.000 habitantes.

Artículo 3. Acuerdos de colaboración.

Para la prestación conjunta de los servicios de policía local previstos en esta Orden los municipios interesados deberán suscribir el oportuno acuerdo de colaboración en el cual constarán, entre otros, los siguientes aspectos:

- a) Identificación de los municipios que suscriben el Acuerdo.
- b) Causas que justifican la asociación para la prestación de servicios de policía local, de conformidad con lo previsto en la disposición adicional quinta de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, y, en especial, la insuficiencia de recursos de cada municipio asociado.
- c) Determinación del órgano encargado de coordinar el funcionamiento de los servicios de policía local, así como la composición y funciones, en su caso, de la Comisión Mixta encargada de velar por el seguimiento del Acuerdo, sin perjuicio de las competencias atribuidas al Alcalde en el párrafo i) del apartado primero del artículo 21 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.
- d) Vigencia del Acuerdo.

Artículo 4. Autorización previa.

1. De conformidad con lo previsto en la disposición adicional quinta de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, con carácter previo a la suscripción del acuerdo de colaboración se deberá obtener la autorización de la Secretaría de Estado de Seguridad del Ministerio del Interior o, en su caso, de la Comunidad Autónoma competente.
2. La solicitud de autorización deberá incluir una memoria explicativa del proyecto de asociación, las razones que justifican la misma, los certificados correspondientes del número de habitantes de los municipios, los certificados del Pleno de los respectivos Ayuntamientos aprobando la suscripción del futuro acuerdo de colaboración, el número de funcionarios que integrará la policía local y el lugar donde se ubicará su sede.

Artículo 5. Régimen y competencias de los policías locales de la asociación.

Los componentes que integren el servicio de policía local constituido por una asociación de municipios, se someterán a los mismos principios básicos de actuación, tendrán el mismo régimen estatutario y asumirán las mismas funciones que las asignadas por el ordenamiento jurídico vigente a las policías locales.

Artículo 6. Exclusividad de la asociación.

Los municipios incluidos en el ámbito de aplicación de esta Orden no podrán suscribir más de un acuerdo de colaboración para la prestación de los servicios previstos en la misma.

Artículo 7. Vigencia temporal de la asociación.

La asociación de los municipios para los fines previstos en esta Orden podrá tener una vigencia indefinida o un carácter temporal o estacional, pero, en cualquier caso, les será de aplicación todo lo dispuesto en la misma.

Artículo 8. Modificación o disolución de la asociación.

1. Cualquier modificación que se pretenda introducir en el acuerdo de colaboración estará sometida a los mismos requisitos recogidos en esta Orden para la suscripción de uno nuevo.
2. Los municipios asociados deberán comunicar a la Secretaría de Estado de Seguridad o, en su caso, a la autoridad autonómica competente la disolución de la asociación, ya sea por voluntad de las partes o por el transcurso de la vigencia temporal prevista en el acuerdo de colaboración.

Disposición adicional primera. Salvaguarda de las competencias autonómicas.

El régimen de autorización de las asociaciones de municipios para prestar servicios de policía local previsto en esta Orden se entenderá sin perjuicio de las competencias de las Comunidades Autónomas en materia de coordinación de policías locales y de régimen local.

Disposición adicional segunda. Financiación de la asociación.

Lo dispuesto en la presente Orden no implicará coste alguno para la Administración General del Estado, asumiendo los respectivos municipios los eventuales costes derivados de la asociación.

Disposición derogatoria única. Derogación normativa.

Quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo dispuesto en esta Orden.

Disposición final primera. Habilitación competencial.

1. Lo dispuesto en esta Orden se dicta al amparo de la competencia exclusiva del Estado recogida en el artículo 149.1.29.^a de la Constitución.
2. Corresponderá autorizar el acuerdo de colaboración previsto en esta Orden a las Comunidades Autónomas que hayan asumido en sus Estatutos de Autonomía competencias para la protección de personas y bienes y para el mantenimiento del orden público.

Disposición final segunda. Entrada en vigor.

La presente Orden entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 10 de noviembre de 2010.